



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

Comunicato stampa del 10 gennaio 2019

***Fondi UE, report della Cna Sardegna: la spesa delle risorse comunitarie
Por Fesr 2014-2020***

***La Regione Sardegna ha speso finora poco più del 20% delle risorse in dotazione
con una spesa certificata del 17% (nel vecchio ciclo programmatorio nello stesso
periodo la spesa certificata era stata del 26% della dotazione complessiva)***

***Alla fine del 2018 risultano impegnati 386 milioni di cui 191 effettivamente spesi
con una spesa certificata di 161 milioni (l'obiettivo minimo fissato era di 141
milioni)***

***Nella attuale programmazione la Sardegna, considerata tra le regioni "in
transizione", ha a disposizione 688 milioni (465 dal Por Fesr e 222 dal Por Fse)
contro i 972 del ciclo passato: 284 in meno***

***Al 30 giugno 2018 i progetti monitorati in Sardegna sono poco più di 4.300, il
33% di questi risulta concluso, percentuale assai più elevata delle altre grandi
regioni meridionali che si collocano tra l'11 e il 19%***

***Il costo pubblico complessivo di questi progetti risulta di quasi 3 miliardi ma per
oltre l'83% risulta ancora in corso e per il 17% si riferisce a progetti non iniziati***

***Nella precedente programmazione la Sardegna si era dimostrata una delle
regioni più virtuose, registrando nella seconda parte del settennio una
accelerazione di spesa maggiore di tutte le altre regioni italiane***

***Piras e Porcu (CNA): La realizzazione dei progetti della nuova programmazione
renderà necessario nei prossimi anni - come nel precedente settennio - un rush
finale per un pieno utilizzo delle risorse***

Mancano solo due anni alla chiusura della programmazione comunitaria POR FESR 2014-2020 e **la Sardegna ha speso poco più del 20% delle risorse a disposizione con una spesa effettivamente certificata che supera di poco il 17%**. E' quanto si evince dall'ultimo report del Centro studi della Cna Sardegna che analizza la spesa dei fonti comunitari da parte della Regione sarda comparando l'attuale programmazione a quella relativa al ciclo 2007-2013. In base al report – che analizza i dati aggiornati al 7 gennaio 2019) presenti nella sezione dedicata alla programmazione europea del sito

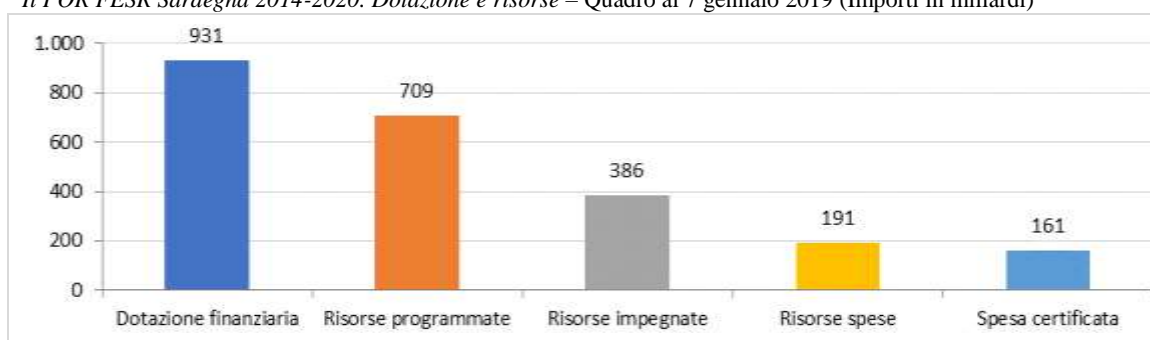


**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

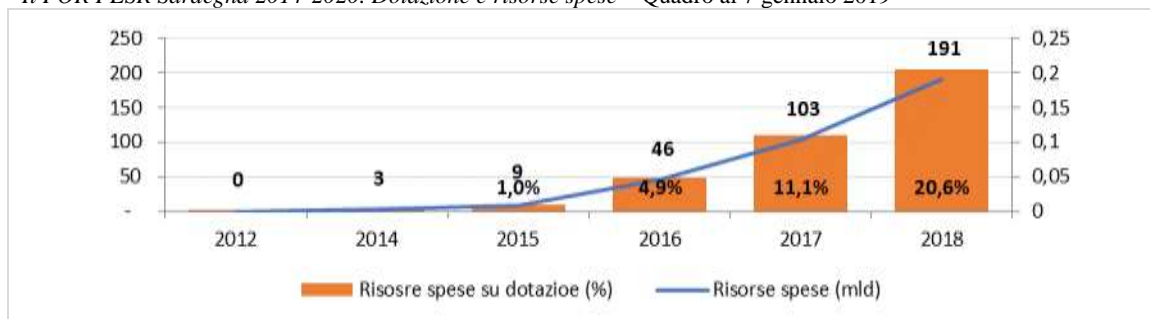
della Regione sarda - **alla fine del 2018 risultano impegnati 386 milioni di cui soltanto 191 effettivamente spesi**. A tale data la spesa certificata ammonta a 161 milioni, un dato che rappresenta il raggiungimento dell'obiettivo minimo di spesa per il 2018, fissato in 141 milioni, ma **questo risultato è molto più basso di quello relativo al ciclo di programmazione precedente**. Nel vecchio ciclo programmatico, che ha visto assegnata la totalità delle risorse disponibili, al 31 dicembre 2011 la spesa certificata relativa a progetti FESR era stata pari al 26% della dotazione complessiva.

Il POR FESR Sardegna 2014-2020. Dotazione e risorse – Quadro al 7 gennaio 2019 (Importi in miliardi)



Fonte: elaborazione Cna Sardegna su dati Regione Sardegna

Il POR FESR Sardegna 2014-2020. Dotazione e risorse spese – Quadro al 7 gennaio 2019



Fonte: elaborazione Cna Sardegna su dati Regione Sardegna

“Anche se l'obiettivo minimo per il 2018 è stato centrato – ammoniscono **Pierpaolo Piras** e **Francesco Porcu**, rispettivamente presidente e segretario regionale della Cna Sardegna - la realizzazione dei progetti (FESR) della nuova programmazione sembra procedere ad un ritmo più lento della precedente. Per questo sarà necessario anche nei prossimi anni un rush finale per un pieno utilizzo delle risorse UE”. Confidiamo – continuano **Piras e Porcu** – in una forte accelerazione della spesa e nella capacità già dimostrata dalla Sardegna nel precedente ciclo di programmazione – di colmare i ritardi iniziali attestandosi tra le regioni più virtuose nella spesa dei fondi comunitari nella seconda parte del settennio. Tutto ciò mette in evidenza una modalità, forse non solo italiana ma che certo caratterizza il nostro paese, di una corsa finale per raggiungere l'obiettivo ed evitare il disimpegno delle risorse, in molti casi vitali, messe a disposizione dalla UE. I dati disponibili per una valutazione del nuovo ciclo



Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola Media Impresa

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

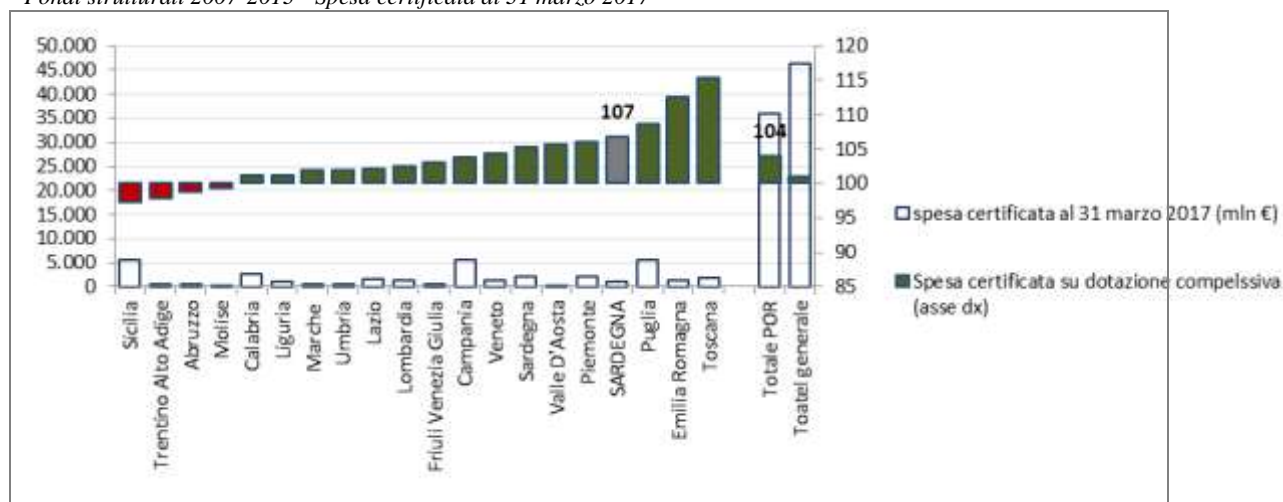
programmatorio sembrano confermare questa modalità, non certo virtuosa, ma che pare in qualche modo insita nell'impalcatura assai complessa e ridondante dei meccanismi che regolano l'utilizzo delle risorse comunitarie".

Il report della Cna

L'ultimo aggiornamento sulla spesa certificata relativa ai progetti della programmazione UE 2007-2013 rileva un totale assorbimento delle risorse assegnate. Al 31 marzo 2017, ultima data utile per la certificazione dei pagamenti effettuati dalle amministrazioni titolari di programmi operativi del ciclo UE 2007-2013, la spesa certificata per progetti relativi ai due programmi FESR e FSE ammonta a 46,2 miliardi, a fronte di risorse programmate per i due fondi obiettivi Convergenza e Competitività pari a 45,8 miliardi. Ovvero risultano certificati pagamenti "in eccesso" rispetto alla dotazione della UE.

Considerando la spesa certificata riferita a progetti di cui ai programmi regionali FSE e FESR, al 31 marzo 2017 le autorità dei programmi operativi regionali hanno certificato il 104% del totale, quota che scende al 101% comprendendo anche i programmi interregionali. A livello di singole regioni, Toscana ed Emilia Romagna sono le più virtuose, ma si collocano nelle primissime posizioni anche la Puglia e la Sardegna, entrambe prima del Piemonte. Fanalino di coda la Sicilia e, a sorpresa, anche il Trentino Alto Adige, sebbene su livelli di spesa assai più contenuti rispetto alle regioni meridionali, dove le risorse UE hanno un ruolo fondamentale per rilanciare l'economia e sostenere lo sviluppo del territorio.

Fondi strutturali 2007-2013 - Spesa certificata al 31 marzo 2017



Fonte: elaborazione Cna Sardegna su dati Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

L'accelerazione del processo di spesa e certificazione dei fondi UE è stata sicuramente agevolata dalla fissazione di precisi target di impegno e di spesa certificata da parte della Commissione europea e soprattutto dall'introduzione di una sanzione finanziaria (rimodulazione delle risorse in favore di altri programmi) in caso di mancato raggiungimento degli stessi.

Basta ricordare che **la spesa certificata per progetti in Sardegna riferita ai programmi FESR e FSE era pari a 1.623 milioni alla fine del 2015, ovvero il 79,7% della dotazione complessiva**. Nei due anni e tre mesi successivi l'incremento è stato del 32% portando la spesa certificata a 2,143 miliardi di euro, ovvero il 5,3% in più rispetto alla dotazione complessiva del vecchio ciclo di programmazione, pari a 2,036 miliardi, di cui 972 milioni finanziati da fondi UE. Una crescita assai più veloce rispetto a quella registrata in media da tutte le regioni, pari al 26% nello stesso periodo

La programmazione 2014-2020

La programmazione comunitaria 2014-2020 assegna alla Sardegna (oggi inserita nella categoria delle regioni "in transizione") **risorse di poco inferiori a 700 milioni** (465 milioni dal POR FESR e 222 milioni dal POR FSE): un ammontare complessivo inferiore rispetto alla vecchia programmazione (688 milioni dalla UE, contro i 972 della passata programmazione: 284 milioni in meno, praticamente un anno di risorse ai ritmi della vecchia programmazione.

Nuova e vecchia programmazione – Fondi programmi strutturali per la Sardegna a confronto – milioni di euro

	2007-2013		2014-2020	
	TOTALE	RISORSE UE	TOTALE	RISORSE UE
FESR	1.361	681	931	465
FSE	675	292	445	222
Totale	2.036	972	1.376	688

Fonte: elaborazione Cna Sardegna su Regione Sardegna

Guardando ai dati disponibili sullo stato di avanzamento dei progetti a due anni dalla chiusura dell'attuale settennato, lo scenario di ritardo torna a delinearsi.

In base ai dati di sintesi presentati sul sito [opencoesione](#) aggiornati al 30 giugno 2018, **i progetti monitorati in Sardegna sono poco più di 4.300 e solo il 33% di questi risulta concluso**, a fronte di un dato medio nazionale attestato sul 44% (su cui incide il dato registrato dalla Lombardia superiore al 70%).



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

I progetti monitorati della programmazione 2014-2020 – Numero progetti e costo per stato di avanzamento al 30 giugno 2018

	SARDEGNA*			ITALIA**		
	Progetti monitorati	Costo pubblico monitorato ¹	Pagamento pubblico monitorato ²	Progetti monitorati	Costo pubblico monitorato	Pagamento pubblico monitorato
Totale programmazione *	4.378	2.978.537.653	624.650.791	174.540	29.714.428.365	5.195.558.109
Conclusi	33%	0%	0%	44%	3%	19%
Liquidati	10%	0%	2%	7%	2%	14%
In corso	46%	83%	96%	40%	73%	67%
Non avviati	11%	17%	0%	9%	21%	0%

Fonte: elaborazione Cresme su dati Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica

* Comprende i programmi POR FESR e POR FSE, il Programma Regionale di Attuazione (PRA) FSC Sardegna, il Piano Stralcio Aree Metropolitane Regione Sardegna, il Programma Obiettivi di Servizio Regione Sardegna e il Programma PAC Sardegna.

** Comprende i programmi UE FESR, UE FSE, UE FESR, UE FEASR, i programmi FSC e i programmi PAC, Nei dati presentati, aggiornati al 30/06/2018 non sono presenti i dati di monitoraggio dei progetti provenienti dai seguenti Programmi Operativi: PON Inclusione, PON Sistemi di politiche attive per l'occupazione, PON Iniziativa Occupazione Giovani, PO FEASR Rete Rurale, PO FEASR Sviluppo Rurale, oltre al PO FEAMP Affari Marittimi e Pesca. Non sono inoltre presenti i Programmi di Sviluppo Rurale ad eccezione del PSR FEASR Toscana, PSR FEASR Campania e del PSR FEASR Lazio.

¹ Il costo pubblico di un progetto è il finanziamento totale pubblico al netto delle economie, ovvero le minori spese rispetto a quanto preventivato.

² Nei pagamenti sono compresi anche i recuperi, cioè i movimenti di segno opposto ai pagamenti che costituiscono la restituzione di somme precedentemente erogate.

In termini economici **il costo pubblico dei progetti monitorati** - ovvero il valore del finanziamento pubblico totale (risorse comunitarie e nazionali specificatamente destinate alla coesione, nonché risorse ordinarie pubbliche stanziare da Comuni, Province, Regioni per cui ciascun progetto finanziato in ambito di politiche di coesione può fare da volano), al netto delle economie finanziarie maturate (economie maturate in fase di gara, o in corso d'opera o minore spese finali) - **risulta di poco inferiore a 3 miliardi, ma per ben l'83% risulta ancora in corso e per il 17% riferito a progetti non ancora avviati.**

Nella media italiana il 5% del "costo pubblico" si riferisce a progetti conclusi o liquidati e la quota di quelli ancora in corso scende al 73%, mentre **risulta più alta in Sardegna la percentuale di valore economico ascrivibile a progetti non ancora avviati.**

Il **confronto con le altre regioni della penisola** colloca la Sardegna in una situazione intermedia. La Toscana, regione più virtuosa del precedente ciclo, è caratterizzata da una quota del numero di progetti monitorati conclusi al 30 giugno 2018 pari al 38%. Stessa percentuale per il Piemonte, un dato inferiore alla media nazionale, ma superiore al dato registrato in Sardegna, che a sua volta supera in maniera importante quello registrato nelle altre tre grandi regioni meridionali, Sicilia, Campania e Calabria, dove oscilla tra l'11% della Sicilia e il 19% della Calabria. Territori che anche nel



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

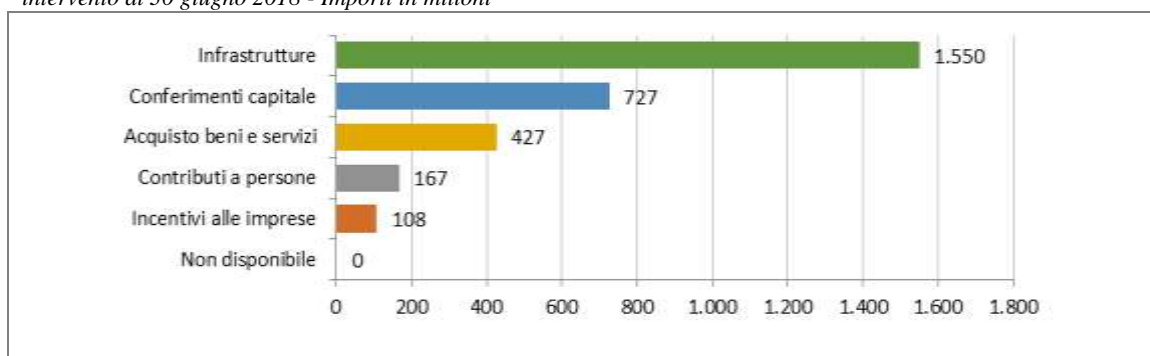
Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

precedente ciclo hanno mostrato una capacità di assorbimento dei fondi meno efficace rispetto ai progetti sardi.

Guardando al dato economico, le divergenze territoriali sono anche più importanti. In Piemonte il 22% del costo pubblico dei progetti risulta concluso alla data dell'ultimo monitoraggio disponibile. Un risultato eccezionale, se si considera che nella media nazionale è pari al 3% e al 4% nella "virtuosa" Toscana. In Sicilia, insieme alla Sardegna, tale quota è ferma allo 0%, e non supera l'1% in Campania e Calabria.

Del costo pubblico relativo ai 4.400 progetti monitorati in Sardegna, la quota principale delle risorse riguarda progetti infrastrutturali (quasi 1,6 miliardi dei quasi 3 miliardi complessivi, riferiti a poco più di 600 interventi). Seguono i conferimenti di capitale (poco meno di 730 milioni); quasi 430 milioni per l'acquisto di beni e servizi, 167 milioni sotto forma di contributi a persone e poco meno di 110 incentivi alle imprese.

I progetti monitorati della programmazione 2014-2020 in Sardegna – Costo pubblico monitorato per ambiti di intervento al 30 giugno 2018 - Importi in milioni



Fonte: elaborazione Cna Sardegna su dati Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica

Considerando che nella media dell'ultimo decennio la spesa per opere pubbliche nell'isola è stata pari a 1,5 miliardi l'anno, è evidente il ruolo strategico dei progetti finanziati in ambito di politiche di coesione, sia con risorse UE che con altre risorse pubbliche. Il costo pubblico pari a 1,5 miliardi dei 609 progetti monitorati è destinato a crescere nei prossimi anni, basti pensare che nella vecchia programmazione i progetti infrastrutturali monitorati al 30 giugno 2018 sono più di 2.000 e il relativo costo pubblico superiore a 3 miliardi.



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

I principali progetti infrastrutturali e di opere pubbliche della programmazione 2014-2020 monitorati – Importi in milioni

	Costo pubblico	Finanziamento pubblico				Inizio progetto previsto	Avvio lavori previsto 01/07/20 02/03/20 01/10/19	Fine lavori prevista	Stato intervento	Territorio
		UE	Stato FSC	Regione FSC	Altro pubblico					
Mobilità su ferro - integrazione contratto RFI - interventi per rendere concorrenziale il trasferimento Cagliari/Sassari/Olbia con la mobilità su gomma - varianti di tracciato di Bauladu e Bonorva-Torralba	223		174		49	01/06/17	02/01/20	31/12/24	In corso	Bauladu e altri
Completamento interventi presso il complesso ospedaliero della AOU di Sassari. Messa a norma e accorpamento dell'ospedale SS. annunciata al complesso ospedaliero dell'azienda ospedaliero-universitaria	100		100			02/04/17	01/01/19	31/03/23	Non avviato	Sassari
Completamento interventi presso presidi ospedalieri della AOU di Cagliari, finalizzati all'accorpamento di tutti i servizi sanitari e amministrativi attualmente dislocati nel territorio di Cagliari	70		70			01/12/16	01/01/19	30/12/22	In corso	Monerrato
Piastra tecnologica per l'emergenza-urgenza – P.O. S. Michele	65		25	40		02/05/17	01/01/20	31/10/24	Non avviato	Cagliari
Completamento itinerario Cagliari-Pula SS195 collegamento con la SS 130 e aeroporto di Cagliari Elmas	61		61			31/12/16	01/06/20	31/12/19	In corso	Assemmini e altri
SS127 - Completamento circonvallazione di Tempio	60		60			31/12/16	01/01/19	31/12/19	In corso	Calangianus e altri
Opere di mitigazione del rischio idraulico nel territorio comunale di Olbia. Rio Seligheddu lotto 4	59,5		39	20,5		30/01/20	20/06/16	31/12/22	Non avviato	Olbia
Interconnessione sistemi idrici: collegamento tirso - Flumendosa 4° lotto. collegamento Sulcis-Iglesiente	59		59			22/04/15	20/06/16	31/07/20	In corso	Prov. Carbonia-Iglesias
SS130 interventi di completamento ed adeguamento svincoli tratta Cagliari-Decimomannu	50		50			31/12/16	20/06/16	31/12/19	In corso	Assemmini e altri
Revamping del termovalorizzatore di Macomer	42,2		38,1	4,1		01/02/10	20/06/16	06/11/18	In corso	

Fonte: elaborazione Cna Sardegna su dati Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica

Tra i più grandi dieci progetti infrastrutturali monitorati in Sardegna relativamente al ciclo programmatico 2014-2020, il finanziamento pubblico proviene in gran parte da fondi statali a valere su programmi FSC, cofinanziati in cinque casi da risorse regionali, e nel caso del più grande progetto, quello per potenziare la mobilità ferroviaria grazie alle varianti di Bauladu e Bonorva-Torralba, da altre risorse pubbliche.

Lo stato di avanzamento, che come descritto dai dati di sintesi procede a rilento, per i dieci grandi progetti prevede un termine di ultimazione dei lavori che si estende almeno fino al 2024, ma è plausibile uno slittamento in avanti rispetto ai termini previsti. Ne è



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

un esempio il caso dell'impianto di trattamento rifiuti di Macomer, che in base alle previsioni doveva essere concluso entro lo scorso mese di novembre, ma che, anche a motivo di una sentenza del TAR che aveva bloccato i lavori, potrebbe superare di almeno un anno il termine previsto.